

IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

D.LGS. 31 MARZO 2023 N.36

VALUTAZIONI CONSIGLIO ORDINE DEI GEOLOGI DEL PIEMONTE

- ▶ Il Presidente della Repubblica in data 31 marzo 2023 ha emanato il Decreto Legislativo n. 36 a seguito della deliberazione del Consiglio dei ministri adottata nella riunione del 28 marzo 2023 e su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e di concerto con altri Ministri competenti per materia.
- ▶ Il Codice dei contratti pubblici 2023 è entrato in vigore il 1 aprile 2023, ma le norme avranno efficacia a partire dal 1 luglio 2023 (art. 229 del Codice) con conseguente abrogazione del D.Lgs. 50/2016.
- ▶ In modo schematico il Codice è strutturato in V Libri suddivisi in Titoli, Parti, Titoli e articoli per un totale di 229 Articoli. Il Codice si completa con una serie di Allegati relativi ai singoli Libri.
- ▶ In particolare i Libri sono:
 - ▶ LIBRO I: DEI PRINCIPI, DELLA DIGITALIZZAZIONE, DELLA PROGRAMMAZIONE, DELLA PROGETTAZIONE. La Progettazione ricade nella Parte IV del Libro I.
 - ▶ LIBRO II: DELL'APPALTO
 - ▶ LIBRO III: DELL'APPALTO NEI SETTORI PRINCIPALI
 - ▶ LIBRO IV: DEL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO E DELLE CONCESSIONI
 - ▶ LIBRO V: DEL CONTENZIOSO E DELL'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE. DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE

CODICE DEI CONTRATTI
DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016 N.
50

- **Art. 23**
- Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi
- 1. La progettazione in materia di lavori pubblici si articola secondo tre livelli di successivi approfondimenti tecnici, in
- **progetto di fattibilità tecnica ed economica,**
- **progetto definitivo**
- **progetto esecutivo**
- ed e' intesa ad assicurare:
-
- e) il rispetto dei vincoli idrogeologici, sismici e forestali
- ...
- **i) la compatibilità geologica, geomorfologica idrogeologica dell'opera**

SCHEMA CODICE CONTRATTI PUBBLICI
LICENZIATO DAL CONSIGLIO DI STATO

- **Art. 41 comma1**
- Livelli e contenuti della progettazione.
- La progettazione in materia di lavori pubblici, si articola in due livelli di successivi approfondimenti tecnici:
- **il progetto di fattibilità tecnico-economica**
- **il progetto esecutivo.**
- Essa è volta ad assicurare:
-
- b) la conformità alle norme ambientali, urbanistiche e di tutela dei beni culturali e paesaggistici e di quanto previsto in materia di tutela della salute e sicurezza delle costruzioni
- ...
- d) il rispetto di tutti i vincoli esistenti, con particolare riguardo a quelli idrogeologici, sismici, archeologici e forestali;
- ...

CODICE DEI CONTRATTI DECRETO
LEGISLATIVO N. 36
31 MARZO 2023

- **Art.41 comma1**
- Livelli e contenuti della progettazione.
- 1. La progettazione in materia di lavori pubblici, si articola in due livelli di successivi approfondimenti tecnici:
- **il progetto di fattibilità tecnico-economica**
- **il progetto esecutivo.**
- Essa è volta ad assicurare:
- ...
- ...b) la conformità alle norme ambientali, urbanistiche e di tutela dei beni culturali e paesaggistici e di quanto previsto in materia di tutela della salute e sicurezza delle costruzioni
- ...
- d) il rispetto di tutti i vincoli esistenti, con particolare riguardo a quelli idrogeologici, sismici, archeologici e forestali;
- ...
- **i) la compatibilità geologica e geomorfologica dell'opera.**

CODICE DEI CONTRATTI
DECRETO LEGISLATIVO 18
APRILE 2016 N. 50

- **Art. 31 comma 8 del D.lgs. 50/2016**
- L'affidatario non può avvalersi del subappalto, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi, misurazioni e picchettazioni, predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio, **con esclusione delle relazioni geologiche**, nonché per la sola redazione grafica degli elaborati progettuali.

SCHEMA CODICE CONTRATTI
PUBBLICI LICENZIATO DAL
CONSIGLIO DI STATO

- Nel testo non vi è alcun riferimento alla non subappaltabilità della relazione geologica.

CODICE DEI CONTRATTI
DECRETO LEGISLATIVO N. 36
31 MARZO 2023

- **Nel testo non vi è alcun riferimento alla non subappaltabilità della relazione geologica.**
- Tuttavia secondo art. 119 c 17:
le stazioni appaltanti indicano nei documenti di gara le prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto che, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto.

CONFRONTO 50/2016, TESTO CONSIGLIO DI STATO, TESTO APPROVATO

CODICE DEI CONTRATTI SUPERATO DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016 N. 50

• **Il contenuto degli studi geologici era espresso agli articoli 21, 26 e 28 del DPR 207/2010 “Regolamento della Merloni”.**

• **Art. 21** (Elaborati grafici del progetto preliminare) e articolo 28 (elaborati grafici del progetto definitivo) contengono sostanzialmente gli stessi elaborati geologici del PFTE, che . ricordiamolo riassume in se le fasi di progettazione preliminare e definitiva.

• **Art. 28** viene citata espressamente la relazione geologica ed i suoi contenuti , che invece non viene menzionata né nella norma né negli allegati tecnici del nuovo codice.

SCHEMA NUOVO CODICE CONTRATTI PUBBLICI LICENZIATO DAL CONSIGLIO DI STATO

• **Art.41 comma 2**

• L'allegato I.7 definisce i contenuti dei due livelli di progettazione e stabilisce il contenuto minimo del quadro delle necessità e del documento di indirizzo della progettazione che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti devono predisporre.

• **comma 3**

• L'allegato I.7 stabilisce le prescrizioni per la redazione del D.I.P e indica anche i requisiti delle prestazioni che devono essere contenuti nel progetto di fattibilità tecnico-economica.

• **comma 5**

• ... Per gli interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria può essere omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso.

• **comma 6 Il PFTE**

• a) individua, tra più soluzioni possibili, quella che esprime il rapporto migliore tra costi e benefici ...

• ...

• c) sviluppa, nel rispetto del quadro delle necessità, tutte le indagini e gli studi necessari per la definizione degli aspetti di cui al comma 1.

CODICE DEI CONTRATTI NUOVO Decreto Legislativo n. 36 31 Marzo 2023

• **Art.41 comma 2**

• L'allegato I.7 definisce i contenuti dei due livelli di progettazione e stabilisce il contenuto minimo del quadro delle necessità e del documento di indirizzo della progettazione che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti devono predisporre.

• **comma 3**

• L'allegato I.7 stabilisce le prescrizioni per la redazione del D.I.P e indica anche i requisiti delle prestazioni che devono essere contenuti nel progetto di fattibilità tecnico-economica.

• **comma 5**

• ..Per gli interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria può essere omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso.

• **comma 6 Il PFTE**

• a) individua, tra più soluzioni possibili, quella che esprime il rapporto migliore tra costi e benefici ...

• ...

• c) sviluppa, nel rispetto del quadro delle necessità, tutte le indagini e gli studi necessari per la definizione degli aspetti di cui al comma 1.

CODICE DEI CONTRATTI ESISTENTE
DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016
N. 50

- **Progetto esecutivo:** il contenuto degli studi geologici era espresso agli articoli **33, 34, 35 e 36** del DPR 207/2010 “**Regolamento della Merloni**”,
- **Art. 33** (Documenti componenti il progetto esecutivo) comma 1b: relazioni specialistiche.
 - ...
- **Art. 35** (Relazioni specialistiche): all'interno del progetto esecutivo stesse relazioni specialistiche del progetto esecutivo.
- **Art. 36** (Elaborati grafici del progetto esecutivo) salvo diversa motivata determinazione del responsabile del procedimento, comma 1 a: ... tutti gli elaborati del definitivo ..nelle scale prescritte

SCHEMA CODICE CONTRATTI NUOVO
LICENZIATO DAL CONSIGLIO DI STATO

- **Art.41** comma 8: **Il progetto esecutivo**, in coerenza ...
- a) sviluppa un livello di definizione degli elementi tale da individuarne compiutamente la funzione, i requisiti,
 - la qualità e il prezzo di elenco;
 - ...
- d) di regola, è redatto dallo stesso soggetto che ha predisposto il progetto di fattibilità tecnico-economica.
- ...
- **comma 10**
 - Gli oneri della progettazione, delle indagini, delle ricerche e degli studi connessi, ..., della redazione dei piani di sicurezza e di coordinamento, delle prestazioni professionali e specialistiche, .., gravano sulle disponibilità finanziarie della stazione appaltante o dell'ente concedente.

CODICE DEI CONTRATTI NUOVO
DECRETO LEGISLATIVO N. 36
31 MARZO 2023

- **Art.41 comma 8: Il progetto esecutivo**, in coerenza ...
- a) sviluppa un livello di definizione degli elementi tale da individuarne compiutamente la funzione, i requisiti, la qualità e il prezzo di elenco;
- ...
- d) di regola, è redatto dallo stesso soggetto che ha predisposto il progetto di fattibilità tecnico-economica.
- ...
- **comma 10**
 - Gli oneri della progettazione, delle indagini, delle ricerche e degli studi connessi, ..., della redazione dei piani di sicurezza e di coordinamento, delle prestazioni professionali e specialistiche, .., gravano sulle disponibilità finanziarie della stazione appaltante o dell'ente concedente **e sono inclusi nel quadro economico dell'intervento.**

← Art. 41 comma 6

- ▶ **progetto di fattibilità tecnico economica :**
- ▶ a) individua , tra più soluzioni possibili , quella che esprime il rapporto migliore tra costi e benefici
- ▶ c) sviluppa, nel rispetto del quadro delle necessità, tutte le indagini e gli studi necessari per la definizione degli aspetti di cui al comma a).

← Art.41 comma 8

- ▶ **progetto esecutivo** in coerenza con il progetto di fattibilità tecnico economica
- ▶ a) sviluppa un livello di definizione degli elementi tale da individuarne compiutamente la funzione, i requisiti, la qualità e il prezzo di elenco
- ▶ b) è corredato dal piano di manutenzione dell'opera...
- ▶ d) di regola è redatto dallo stesso soggetto che ha predisposto il PFTE

← Art.41 comma 10

- ▶ **oneri della progettazione**, indagini, ricerche e studi connessinonché della direzione lavori della vigilanza dei collaudi delle prove e dei controlli sui prodotti e materiali, gravano sulle disponibilità finanziarie della SA (escluso appalto integrato)

1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

b) **affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro**, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

c) **procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro**;

d) **procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro**;

e) **procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14.**

Allegato 1.7

Art. 2 DOCUMENTO DI FATTIBILITA' DELLE ALTERNATIVE PROGETTUALI (DOCFAP)

- **comma 1:** prodromico alla redazione del documento di indirizzo della progettazione
- **comma 2:** analizza le possibili soluzioni progettuali che possono riguardare ipotesi di non realizzazione dell'intervento le scelte modali e le alternative di tracciato, l'alternativa tra la realizzazione di un edificio o il recupero di uno esistente, riutilizzo di aree dismesse e urbanizzate o degradate, limitando l'utilizzo del suolo;

ART. 3: DOCUMENTO DI INDIRIZZO ALLA PROGETTAZIONE

- **comma 1:** Il documento di indirizzo alla progettazione, di seguito DIP, .. In coerenza con la soluzione indicata da DOCFAP, ove redatto, indica, in rapporto alla dimensione, alla specifica tipologia ed alla categoria dell'intervento da realizzare, le caratteristiche, i requisiti e gli elaborati progettuali necessari per la definizione di ogni livello di progettazione.
- d) i livelli della progettazione da sviluppare e i relativi tempi di svolgimento, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dell'intervento.
- e) gli elaborati grafici e descrittivi da redigere.

ART.6: PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICO ECONOMICA

- **comma 1:** Il progetto di fattibilità tecnico-economica, di seguito «PFTE», costituisce lo sviluppo progettuale della soluzione che, tra le alternative possibili messe a confronto nel DOCFAP, ove redatto, presenta il miglior rapporto tra costi complessivi da sostenere e benefici attesi per la collettività.
- **comma 3:** ...sono svolte adeguate indagini e studi conoscitivi (morfologia, geologia, geotecnica, idrologia, idraulica, sismica, unità ecosistemiche, evoluzione storica, uso del suolo, destinazioni urbanistiche, valori paesistici, architettonici, storico-culturali, archeologia preventiva, vincoli normativi, ecc.)...
- **Il PFTE** tiene conto, per quanto possibile, delle caratteristiche orografiche e morfologiche del contesto fisico di intervento, limitando le modifiche del naturale andamento del terreno (e conseguentemente il consumo di suolo e i movimenti terra) salvaguardando, altresì, l'officiosità idraulica dei corsi d'acqua (naturali e artificiali) interferiti dall'opera, l'idrogeologia del sottosuolo e la stabilità geotecnica dei circostanti rilievi naturali e dei rilevati artificiali.

Articolo 7. RELAZIONE GENERALE (PFTE)

- 2. La descrizione della soluzione progettuale si articola in (per quanto al punto c):
 - **1) esiti degli studi e delle indagini geologiche, idrogeologiche, idrologiche, idrauliche, geotecniche, sismiche, ambientali, archeologiche effettuate;**
- 2) esiti degli accertamenti in ordine agli eventuali vincoli di natura ambientale, idraulica, storica, artistica, archeologica, paesaggistica, o di qualsiasi altra natura, interferenti sulle aree o sulle opere interessate;
- 3) esiti delle valutazioni sullo stato della qualità dell'ambiente interessato dall'intervento e sulla sua possibile evoluzione, in assenza e in presenza dell'intervento stesso, nonché in corso di realizzazione;
- 4) considerazioni e valutazioni sulla compatibilità dell'intervento rispetto al contesto territoriale e ambientale:

Articolo 8. RELAZIONE TECNICA (PFTE)

- 1. La relazione tecnica del progetto di fattibilità tecnica ed economica è corredata di indagini e studi specialistici (che ne costituiscono allegati e che sono firmati dai rispettivi tecnici abilitati).
- 2. La relazione tecnica riporta:
 - ...
 - b) le risultanze degli studi, delle indagini e delle analisi effettuate, in funzione della tipologia, delle dimensioni e dell'importanza dell'opera, evidenziando le conseguenti valutazioni in ordine alla fattibilità dell'intervento raggiunte attraverso la caratterizzazione del contesto locale territoriale ...
- 3. Salvo diversa motivata determinazione della stazione appaltante o dell'ente concedente in relazione alla tipologia e alle caratteristiche dell'opera o dell'intervento da realizzare, la relazione tecnica, corredata di indagini e studi specialistici, è riferita almeno ai seguenti tematismi della progettazione:
 - **a) aspetti geologici, geomorfologici, idrogeologici, idrologici, idraulici, geotecnici e sismici;**
 - **Punti da b) a r)**

Art. 12 ALLEGATI FRAFICI OPERE PUNTUALI (PFTE)

- **Articolo 12. ELABORATI GRAFICI – opere puntuali**
- c) elaborati relativi alle indagini e studi preliminari, in scala adeguata alle dimensioni dell'opera in progettazione:
 - 1) planimetria con ubicazione delle indagini eseguite;
- **2) carte geologica, geomorfologica e idrogeologica, con la localizzazione dell'intervento, estese a un ambito territoriale significativo;**
- **3) sezioni geologiche, geomorfologiche e idrogeologiche, con localizzazione dell'intervento, illustranti gli assetti litostrutturali, geomorfologici e idrogeologici;**
- **4) carta del reticolo idrografico;**
- 5) carta della potenzialità archeologica;
- 6) carta dei vincoli ordinati e sovraordinati, in scala adeguata e con la localizzazione dell'intervento;
- **7) carta di microzonazione sismica, ove disponibile, in scala adeguata, estesa a un ambito significativo;**
- 8) planimetria delle interferenze;
- 9) planimetrie catastali;
- **10) planimetria ubicativa dei siti di cave attive, degli impianti di recupero, dei siti di deposito temporaneo e delle discariche autorizzate e in esercizio da utilizzare per il conferimento dei rifiuti derivanti dalla realizzazione dell'intervento;**

• 11

Art. 12 ALLEGATI GRAFICI OPERE LINEARI O A RETE (PFTE)

- **Articolo 12. ELABORATI GRAFICI – opere lineari o a rete gli elaborati sono:**
- c) stralcio degli strumenti di pianificazione territoriale e di tutela ambientale e paesaggistica, nonché degli strumenti urbanistici generali e attuativi vigenti, sui quali sono indicati i tracciati alternativi esaminati;...
- g) elaborati relativi alle indagini e studi preliminari, e in particolare:
 - 1) planimetria con ubicazione delle indagini eseguite;
- **2) carte geologica, geomorfologica e idrogeologica, con localizzazione dell'intervento, estese a un ambito significativo;**
- **3) sezioni geologiche, geomorfologiche e idrogeologiche, con localizzazione dell'intervento, illustranti gli assetti litostrutturali, geomorfologici e idrogeologici;**
- **4) profili litostratigrafico, idrogeologico, geotecnico con caratterizzazione fisico-meccanica dei principali litotipi e con indicazione della posizione delle falde idriche;**
- 5) carta del reticolo idrografico in scala adeguata;
- 6) carta dei vincoli ordinati e sovraordinati, in scala adeguata e con la localizzazione dell'intervento;
- 8) carta di microzonazione sismica, ove disponibile, in scala adeguata, estesa a un ambito significativo, riferibile ai sistemi cartografici nazionali;

Allegato 1.7

Art. 22 PROGETTO ESECUTIVO

- 4. Il progetto esecutivo ... Salva diversa motivata determinazione della stazione appaltante, il progetto esecutivo, in relazione alle dimensioni, alla tipologia e alla categoria dell'intervento, è composto dai seguenti documenti:
- a) **relazione generale;**
- b) **relazioni specialistiche;**
- c) **elaborati grafici**, comprensivi anche di quelli relativi alle strutture e agli impianti, nonché, ove previsti, degli elaborati relativi alla mitigazione ambientale, alla compensazione ambientale, al ripristino e al miglioramento ambientale;
- d) calcoli del progetto esecutivo delle strutture e degli impianti;
- e) piano di manutenzione dell'opera e delle sue parti;

ART. 23.PROGETTO ESECUTIVO RELAZIONE GENERALE:

- 1. La relazione generale del progetto esecutivo descrive in dettaglio, anche attraverso specifici riferimenti agli elaborati grafici e alle prescrizioni del capitolato speciale d'appalto:
- c) **i rilievi eseguiti e le indagini effettuate ai diversi livelli di progettazione anche al fine di ridurre in corso di esecuzione la possibilità di imprevisti**
- . Le relazioni, sulla base di quanto definito nel precedente livello progettuale, illustrano puntualmente e nel dettaglio tutti gli aspetti esaminati e le verifiche analitiche effettuate in sede di progettazione esecutiva, le soluzioni progettuali adottate in coerenza con quanto previsto nella progettazione di fattibilità tecnica ed economica e le eventuali ulteriori indagini eseguite, che devono essere funzionali alle suddette soluzioni progettuali esecutive, specifiche, adeguatamente motivate e che non inducano variazioni delle previsioni economiche di spesa

ART. 24 PROGETTO ESECUTIVO: RELAZIONI SOPECIALISTICHE

- 1-il progetto esecutivo, secondo le previsioni di cui all'articolo 22, comma 1, in relazione alle dimensioni, alla tipologia e alla categoria dell'intervento, contiene le relazioni specialistiche, **che costituiscono lo sviluppo di quelle contenute nel PFTE.**
-

Art. 25 PROGETTO ESECUTIVO. ELABORATI GRAFICI

- 1 b) elaborati che risultino necessari all'esecuzione delle opere o dei lavori sulla base degli esiti, degli studi e delle indagini eseguite
- 1 f) elaborati finalizzati a evitare effetti negativi sull'ambiente, sul paesaggio e sul patrimonio culturale in relazione alle attività di cantiere... in modo che siano contenuti l'interferenza con il traffico locale e il pericolo per le persone e per l'ambiente, nonché l'indicazione degli accorgimenti atti a evitare inquinamenti del suolo, acustici, idrici e atmosferici;
- ;
- 2. 2. La stazione appaltante o l'ente concedente, qualora non ritenga pertinente, in relazione alla dimensione, alla categoria e alla tipologia dell'intervento, la predisposizione di uno o più elaborati grafici tra quelli elencati al comma 1, opera motivatamente le necessarie differenziazioni e riduzioni o integrazioni dell'elenco stesso, definendo la composizione specifica degli elaborati del progetto esecutivo per il singolo intervento.